

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג בתשרי התשפ"א

11/10/20

סימוכין: 331692

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/10/2020

משתתפים:

גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מוח' גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, יועץ משפטי לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/08/20

נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/09/20

השלמות מיום 29/09/20

בקשה מס': 653585

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם החברה למתנ"סים לצורך הפעלת פרויקט "סל תרבות" שנועד לחשוף תלמידים ברחבי הארץ לפעילות מגוונת בתחומי האמנות. לתקופה שמיום 11/10/20 ועד ליום 31/08/21, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

47,796,555 שקל כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד הינו 22,372,995 שקל כולל מע"מ)

היקף ההתקשרות המאושר:

7,457,665 ₪ כולל מע"מ (חלקו של המשרד)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות המשך עם החברה למתנ"סים על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/10/20 ועד ליום 31/01/21. כמו כן במהלך תקופה זו על המשרד לבחון את הסדרת השירות לטווח הארוך ולהציג את תוצאות הבחינה למטה החשב הכללי.

הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – המשרד) מבקש את הארכת התקשרות בפטור עם החברה למתנ"סים (להלן – החברה) בהיקף כולל של 47,796,555 ₪ כולל מע"מ, מתוכו חלקו של המשרד עומד על 22,372,995 ₪ כולל מע"מ, כאשר 25,423,560 ₪ נגבים באופן ישיר מהרשויות המקומיות ומהורי הילדים המשתתפים.
2. **היסטורית ההתקשרות:**
 - 2.1. לאורך השנים המשרד התקשר עם החברה לצורך הפעלת פרויקט "סל תרבות", מתוקף אישורים שניתנו על ידי ועדת הפטור מעת לעת.
 - 2.2. ביום 19.07.2011 אישרה ועדת מנכ"לים, כאמור בתקנה 3(5), את הגדרת החברה למתנ"סים כזרוע ביצוע של משרד החינוך לשירותים שונים ובכלל זה פרויקט סל תרבות. מאז אישור החברה כזרוע ביצוע, המשרד החל להכין הסכם התקשרות מתאים כנדרש בסעיף 3' לתקנות חובת המכרזים, אולם זה התעכב שוב ושוב לאור הצורך לבחון מחדש את אופן הפעלת התכנית, ולגבש את מתווה ההתקשרות החדש.
 - 2.3. בהתאם לכך, ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת את המשך ההתקשרות עם החברה בפטור עבור התקופה שמיום 11.09.2017 ועד ליום 31.08.2020, בהיקף מצטבר של כ-80,000,000 ₪ (חלקו של המשרד בהתקשרות), לפי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ. יובהר כי האישור האחרון הניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית מיום 24.11.2019 היה לאור אי היכולת לאשר עקרונות להסכם מסגרת עם החברה כזרוע ביצוע בתקופת ממשלת מעבר, האישור ניתן לתקופה שמיום 01.11.2020 ועד ליום 31.08.2020, בהיקף של 24,858,883 ₪, לפי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
 3. בהחלטת ממשלה מס' 30 מיום 31.05.2020, הוחלט על הקמת המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה. במסגרת ההחלטה נקבע כי הפעלת החברה למתנ"סים תעבור לאחריות המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה, וכי הסיכום יאפשר למשרד להמשיך ולקבל שירותים ישירות מהחברה, תוך שמירה על רציפות הפעילות במסגרת פרויקט "סל תרבות".

4. יצוין כי טרם הוחלט על מתווה מתאים להפעלת "סל תרבות". בימים אלו, המשרד עוסק בחיפוש אחר מתווה מתאים להסדרת השירות, ולדברי הגורם המקצועי אין הכרח כי החברה היא זו שתמשיך להפעיל את השירות.
5. היות ושנת הלימודים החלה בטרם הוחלט על מתווה הסדרה כאמור, והיות ולדברי המשרד מדובר בפעילות חיונית לצורך חשיפת התלמידים למגוון תחומי האומנות (תאטרון, מחול, מוזיקה וכו'), פונה המשרד בבקשה להאריך את ההתקשרות עם החברה בשנה נוספת.
6. יצוין כי נעשתה היערכות מיוחדת והוכן מתווה לפעילות לשנת הלימודים תשפ"א בצל הקורונה, תוך עמידה בהנחיות משרד הבריאות (קפסולות, קבוצות קטנות וכו').
7. עוד יצוין כי נעשתה הפחתה משמעותית בתכנית העבודה בנושאים כגון השתלמויות צוותי הוראה ופרויקטים מיוחדים, וכן לא נעשו העלאות שכר כפי שתוכנן. לאור זאת, התקשרות ההמשך מתבצעת בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות המקורית עם החברה.
8. לאור האמור לעיל, גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה על אישור הארכת ההתקשרות בפטור עם החברה לתקופה שתאפשר למשרד למצוא מתווה חליפי להפעלת "סל תרבות", עבור התקופה שמיום חתימת הסכם זה ועד ליום 31.01.2021, כאשר היקף השתתפותו של המשרד בתכנית יעמוד על 7,457,665 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב)3. כתנאי להארכת התקשרות נוספת באישור וועדת הפטור העליונה, ככל שתידרש בעתיד, על המשרד לבחון את הסדרת השירות לטווח הארוך ולהציג את תוצאות הבחינה למטה החשב הכללי.


 ער"ד ינון גוטגליק


 מר גל אמיר


 גב' מירב קדם

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

25/10/20
 תאריך